



CITTA' DI CEPAGATTI PROVINCIA DI PESCARA

AMBIENTE - LAVORI PUBBLICI - PROTEZIONE
CIVILE

Determina del Responsabile del Servizio N. 173 del 18/09/2024

PROPOSTA N. 1238 del 16/09/2024

OGGETTO: Lavori di “Sistemazione Via Lazio – Via Lombardia” e “Sistemazione Via Lazio – Via Lombardia - Completamento”. Incarico di assistenza legale per la rappresentanza e difesa nella introducenda fase transattiva/conciliativa. CIG B312E85825

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO 3°

Dato atto che:

- 📄 Con Decreto Sindacale n. 9 del 04.01.2024, prot. 270, il Sindaco conferiva all'Arch. Carbone Vincenza Cinzia Nicoletta la nomina a Responsabile del Servizio 3° e relative attribuzioni;
- 📄 L'attribuzione di che trattasi comporta la gestione finanziaria, tecnica ed amministrativa del Servizio 3° del Comune di Cepagatti compreso l'adozione di tutti gli atti che impegnino l'Amministrazione Comunale verso l'esterno, mediante autonomi poteri di spesa, di organizzazione delle risorse umane, strumentali e di controllo;
- 📄 Con Determinazione n. 16 del 31.01.2024, Reg. Gen. n. 113 del 01.02.2024, il Responsabile del Servizio 3° ha individuato il Responsabile di ciascun procedimento afferente al Servizio medesimo;
- 📄 Con deliberazione di Consiglio Comunale n.12 del 15.02.2024, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il bilancio comunale di previsione per l'esercizio finanziario corrente, nonché Bilancio Pluriennale 2024-26;

Premesso che:

- In Via Lazio e Via Lombardia di questo Comune risultano appaltati i seguenti lavori:
 - o Sistemazione Via Lazio e Via Lombardia giusto contratto repertorio n. 720/2013;
 - o Sistemazione Via Lazio e Via Lombardia – Lavori di Completamento giusto contratto repertorio n. 721/2013;
 - o Sistemazione Via Lazio e Via Lombardia - Lavori complementari giusto contratto repertorio n. 722/2013;
- Il Comune di Cepagatti approvava i progetti dei lavori di cui sopra con contestuale dichiarazione di pubblica utilità;
- Con tali lavori il Comune di Cepagatti intendeva realizzare un collettore fognario per lo smaltimento delle acque bianche da Via Lazio a Via Lombardia e fino a condurre tali acque su un ramo dismesso del Fiume Pescara interessando porzione di terreni di proprietà privata;
- Diversamente da quanto previsto l'opera è rimasta incompleta con la presenza di una tubazione che fuoriusciva dal terreno, proseguendo allo scoperto per circa ml. 70,00 dalla sponda del fiume dismesso;
- In occasione delle precipitazioni piovose del 19.01.2017 il Comune realizzava con un escavatore sui terreni di cui sopra un canale di deflusso delle acque collegato all'alveo del fiume al fine di permettere lo sversamento dell'acqua piovana;
- Le opere risultavano non ultimate e le tubazioni, solo in parte interrate, si trovano per la restante parte in superficie;
- Durante e successivamente alla realizzazione dei lavori sono pervenute numerose segnalazioni di disservizio e di problematiche di vario tipo che hanno portato, fra l'altro, a non poter dichiarare l'ammissibilità dei CRE per due dei tre interventi di cui sopra come di seguito specificato:
 - o Per i lavori di “Sistemazione Via Lazio e Via Lombardia” dell'importo complessivo di € 350.000,00, risulta emesso il C.R.E. in data 21.09.20215, assunto al protocollo al n. 19828 del 28.09.2015, sottoscritto dal D.L. e dall'impresa e non confermato dal RUP;

- o Per i lavori di “Sistemazione Via Lazio e Via Lombardia – Lavori di Completamento” dell’importo complessivo di € 330.000,00, risulta emesso il C.R.E. in data 25.05.2018, assunto al protocollo al n. 11966 del 30.05.2018, sottoscritto dal D.L. e dall’impresa. Con nota del RUP prot.12772 dell’08.06.2018 avveniva la contestazione del C.R.E. con contestuale comunicazione della non approvazione in attesa delle risultanze della video ispezione;
- o Per i lavori di “Sistemazione Via Lazio e Via Lombardia - Lavori complementari” dell’importo complessivo di € 117.360,93, risulta emesso il C.R.E. in data 10.06.2015, assunto al protocollo al n. 12435 del 16.06.2015, ed approvato con DRG n. 30 del 08.02.2016;
- A seguito di segnalazioni da parte di privati cittadini, con deliberazione di G.C. n. 131 del 04.12.2017, esecutiva ai sensi di legge, si stabiliva di proporre ricorso ex art. 696 c.p.c. per accertamento tecnico preventivo sullo stato della fognatura di via Lazio e Via Lombardia, con valutazione in ordine alle cause dei frequenti allagamenti delle zone in parola e alle condizioni di effettiva fruibilità ed esecuzione a regola d’arte dei lavori posti in essere dalla ditta appaltatrice, oltre alle conseguenti limitazioni di esercizio, e ai danni subiti;
- con Determinazione del Responsabile del Contenzioso n. 84 del 28.12.2017, Reg. Gen. n. 1260 del 28.12.2017, si affidava all’Avv. Arturo Massignani del Foro di Pescara, l’incarico di patrocinare il Comune di Cepagatti nella insorgenza controversia per Accertamento Tecnico Preventivo (ATP);
- In data 26.02.2019 è pervenuta al protocollo comunale n. 4538, una richiesta di risarcimento danni patiti da parte di un privato quale conseguenza della erronea e non completa realizzazione dei lavori su Via Lazio e Via Lombardia conclusasi, in via transattiva, giusta delibera di Giunta Comunale n.04 del 27.02.2020;
- Con nota del 04.11.2019 il CTU ha depositato presso questo Comune la Relazione definitiva;
- Con nota prot. 25665 del 18.11.2019 l’Avv. Massignani ha trasmesso a questo Comune il Decreto emesso dal Tribunale di Pescara in data 15.11.2019;
- In merito all’ultimo tratto, in data 24.06.2020 è stato stipulato atto notarile a rogito dott. Di Pierdomenico Giovanni, in atti prot.18362 del 07.09.2020, per la cessione e il trasferimento al Comune di Cepagatti dei terreni riportati in catasto al fg. 7 particelle nn. 176 e 202 (cfr. art. 1) e per la costituzione di una servitù di passaggio in favore del Comune di Cepagatti sui terreni in catasto al fg. 7 particelle nn. 175 e 178 (cfr. art. 7);
- Con delibera di Giunta Comunale n. 143 del 16.12.2021 è approvato il progetto definitivo dei lavori di “Sistemazione acque bianche e ripristino funzionalità Ex Alveo Fiume Pescara”;
- Con determina n. 285 del 20.12.2021, Reg. Gen. n. 1161 del 20.12.2021, sono stati affidati i lavori di cui all’alinea precedente, terminati in data 30.09.2022, giusto verbale assunto al protocollo dell’Ente al n.27287 del 04.10.2023;

Dato atto che:

- Con Determinazione n. 117 del 11.06.2021, Reg. Gen. n. 608 del 11.06.2021, si avviava la procedura per la verifica e il collaudo della rete di raccolta e smaltimento acque bianche realizzata nell’ambito dei lavori di “Sistemazione Via Lazio – Via Lombardia”, in considerazione dei menzionati CRE emessi e contestati e/o non approvati dal RuP;
- Con determina n. 133 del 08.07.2021, Reg. Gen. n. 549 del 08.07.2021, sono stati affidati all’Ing. Porfiri Luciano i servizi tecnici di verifica e collaudo della rete di raccolta e smaltimento acque bianche nell’ambito dei lavori di “Sistemazione Via Lazio – Via Lombardia”;
- In data 17.11.2022, giusto prot. n. 31327, il tecnico incaricato Ing. Porfiri Luciano ha redatto e trasmesso all’impresa Consorzio Stabile Abruzzo Lavori e a questo Comune il Collaudo dei lavori;
- Con nota prot. 32989 del 01.12.2022 l’Impresa Consorzio Stabile Abruzzo Lavori ha trasmesso a questo Comune l’atto di collaudo sottoscritto con riserva;
- Con nota prot. 34524 del 12.12.2022 l’appaltatore ha esplicitato le proprie Riserve;
- Con nota prot. 10935 del 07.04.2023 è stato chiesto al collaudatore Ing. Porfiri, di produrre, ai sensi dell’art. 225, comma 3, e art. 234, comma a, lett. d), del DPR 207/2010 smi, le proprie considerazioni e le relazioni sulle riserve formulate dall’impresa;
- Con nota prot. 16097 del 31.05.2023 il collaudatore ha trasmesso a questo Comune la Relazione Riservata;
- Con nota prot. 10454 del 09.04.2024 è stata inoltrata all’impresa esecutrice Consorzio Stabile Abruzzo Lavori la Relazione del RUP sulla non accoglibilità delle riserve apposte dalla medesima sul Certificato di collaudo dell’ing. Porfiri emesso in data 15.11.2022, nonché individuati i ripristini e quantificate somme dovute;

- Con nota prot. 17105 del 11.06.2024 l'avv. Catapano, per conto dell'impresa Consorzio Stabile Abruzzo Lavori, ha formulato le proprie contestazioni comunicando contestualmente la disponibilità dell'impresa a discutere un eventuale accordo transattivo, preannunciando altresì che, in difetto, avrebbe instaurato giudizio dinanzi al Foro competente;
- Con nota prot. 17214 del 12.06.2024 è stato convocato un incontro per il 02.07.2024, con contestuale differimento del termine stabilito per la nuova visita di collaudo di 30 giorni;
- Con nota prot. 19716 del 04.07.2024, in seguito all'incontro di cui all'alinea precedente, è stata comunicata all'impresa la sospensione temporanea del termine per la visita di collaudo di cui al prot. n. 17214/2024, al fine di effettuare le necessarie verifiche finalizzate alla definizione di un possibile accordo transattivo;

ATTESO CHE si rende necessario procedere con l'incarico di assistenza legale per la rappresentanza e difesa degli interessi del Comune di Cepagatti, al fine di valutare la congruità e la convenienza di una proposta di transazione/conciliazione da parte dell'Impresa Consorzio Stabile Abruzzo lavori, in atti prot. 10454 del 09.04.2024, in ragione della complessità ed importanza delle questioni poste, aventi ingenti ripercussioni sulla gestione amministrativa, anche a lungo termine, in caso di instaurazione di giudizio;

CONSIDERATO che il Comune di Cepagatti non dispone, all'interno della sua struttura organizzativa, di professionalità idonee, per cui si rende necessario l'affidamento all'esterno degli incarichi legali a professionisti del libero foro;

RITENUTO:

- Di dover provvedere ad avviare un'istruttoria informale finalizzata all'individuazione di un legale per la qualificato per i servizi sopra specificati;
- Che il legale Avv. Arturo Massignani è già stato incaricato con Determinazione del Responsabile del Contenzioso n. 84 del 28.12.2017, Reg. Gen. n. 1260 del 28.12.2017, e il medesimo è a conoscenza dell'intera procedura avendo patrocinato questo Comune nella controversia per Accertamento Tecnico Preventivo (ATP) conclusasi con Decreto emesso dal Tribunale di Pescara in data 15.11.2019;

RICHIAMATO l'articolo 56, comma 1 lettera h) del D. Lgs. N. 32/2023 che testualmente prevede:

1. *“Le disposizioni del codice relative ai settori ordinari non si applicano agli appalti pubblici:*

[...] h) concernenti uno qualsiasi dei seguenti servizi legali:

1) rappresentanza legale di un cliente da parte di un avvocato ai sensi dell'articolo 1 della legge 9 febbraio 1982, n. 31:

1.1) in un arbitrato o in una conciliazione tenuti in uno Stato membro dell'Unione europea, un Paese terzo o dinanzi a un'istanza arbitrale o conciliativa internazionale;

1.2) in procedimenti giudiziari dinanzi a organi giurisdizionali o autorità pubbliche di uno Stato membro dell'Unione europea o un Paese terzo o dinanzi a organi giurisdizionali o istituzioni internazionali;

2) consulenza legale fornita in preparazione di uno dei procedimenti di cui al punto 1), o qualora vi sia un indizio concreto e una probabilità elevata che la questione su cui verte la consulenza divenga oggetto del procedimento, sempre che la consulenza sia fornita da un avvocato ai sensi dell'articolo 1 della legge 9 febbraio 1982, n. 31; [...].”

VISTO che sul tema ANAC aveva emanato le Linee Guida n° 12, approvate dal Consiglio dell'Autorità con Delibera 907 del 24 ottobre 2018 e pubblicate nella Gazzetta Ufficiale n° 264 del 13/11/2018, relative all'affidamento dei servizi legali che, particolare il punto 1.1.2.2, riportavano: *“la consulenza legale può considerarsi riferita a controversia qualora sia prestata in ragione della sussistenza di un indizio concreto che la questione su cui verte la consulenza divenga oggetto di un procedimento giudiziario, arbitrale o di conciliazione e ciò ricorre quando, ad esempio, l'amministrazione abbia ricevuto un atto di diffida o messa in mora, una richiesta di accesso agli atti ai fini di tutela o comunque un qualsiasi altro atto da cui si evinca la potenziale attivazione di uno dei predetti procedimenti”* e che, dunque, il predetto art. 56 comma 1 lett. h) sostanzialmente le contiene;

CONSIDERATO che il Comune di Cepagatti dispone di una *short list* di avvocati, appositamente costituita;

DATO ATTO che l'Avv. Arturo Massignani, del Foro di Pescara, iscritto nel predetto elenco, ha avuto modo di seguire e approfondire la questione, oggetto di proposta di transazione da parte dell'Impresa Consorzio Stabile Abruzzo Lavori, in quanto ha eseguito, per conto del Comune, l'ATP che riguarda proprio i lavori su Via Lazio e Via Lombardia come anche la successiva transazione ad essa connessa;

VISTA la documentazione, in atti, predisposta dal RUP Ing.Jr. Giancarlo Scipione, per la richiesta di offerta in favore dell'avv. Arturo Massignani, giusto protocollo n. 24180 del 23.08.2024, e qui di seguito riportata:

-  All. 1 – Modello dichiarazione insussistenza di conflitti di interesse;
-  All. 2 - Modello tracciabilità flussi finanziari;

VISTA la nota pec, acquisita al protocollo generale dell'Ente al n. 24767 del 02.09.2024 e la successiva nota prot. 25015 del 03.09.2024, con la quale l'Avv.Massignani ha comunicato il compenso ammontante a € 3.000,00 oltre iva ed accessori;

PRECISATO che l'importo predetto dovrà intendersi quale spesa massima comprensiva degli accessori di legge e delle spese vive, a finanziamento della intera prestazione professionale;

VISTO l'esito dell'istruttoria, ritenuta adeguata e sufficiente in relazione al principio del risultato di cui all'articolo 1 del D.Lgs. 36/2023, con cui è stata individuato quale soggetto affidatario l'avv. Arturo Massignani, generalità in atti;

ACCERTATA la congruità e l'equità del compenso richiesto dall'Avv. Massignani, in linea con i parametri fissati nel decreto ministeriale 10 marzo 2014, n. 55, recante : *“Regolamento recante la determinazione dei parametri per la liquidazione dei compensi per la professione forense, ai sensi dell'articolo 13, comma 6, della legge 31dicembre2012,n.247”*, come modificato ad opera del decreto ministeriale n. 147/2022, in particolare con i valori riportati al n. 25 *“Prestazioni di assistenza stragiudiziale”* della tabella allegata a detto decreto;

RITENUTO, pertanto, di dover conferire all'Avv. Massignani Arturo l'incarico di assistenza legale per la rappresentanza e la difesa degli interessi dell'Ente nella introducenda fase transattiva/conciliativa, giusta nota dell'Impresa Consorzio Stabile Abruzzo Lavori prot. 10454 del 09.04.2024;

VISTE la certificazione di regolarità contributiva rilasciata da Cassa Forense rilasciata in data 14.02.2024, le dichiarazioni relative all'insussistenza di conflitti di interesse e in materia di tracciabilità dei flussi finanziari, pervenute al protocollo n. 24767/2024 e 25015/2024;

CONSIDERATO CHE:

- Il soggetto individuato è in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, giusta documentazione in atti;
- l'offerente ha prestato dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà circa il possesso dei requisiti richiesti, giusti prot. 24767/2024 e 25015/2024;
- ai sensi del Comunicato del Presidente ANAC del 10 gennaio 2024 è acquisito il CIG mediante PCP: CIG: B30F0FBF86;

TENUTO CONTO che la spesa di che trattasi per € 3.000,00 oltre iva ed oneri previdenziali, per complessivi € 3.806,40, è da imputarsi al capitolo **198/2/2024**;

DATO ATTO che ai sensi dell'art. 8 della l. 241/1990 che il Responsabile del Procedimento è l'Ing.jr. Giancarlo Scipione;

RILEVATO CHE:

- Con deliberazione della Giunta Comunale n. 35 del 09.04.2024 è stato approvato il PIAO 2024/26 nel quale è assorbito Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza 2023/2025;
- È stata verificata, nei confronti del responsabile del procedimento, dei soggetti tenuti a rilasciare pareri endo-procedimentali nonché nei confronti del soggetto tenuto ad adottare il provvedimento finale, l'osservanza dei doveri di astensione, in conformità a quanto previsto dagli art. 6, 7, e 8 del codice di Comportamento dell'Ente adottato con deliberazione di Giunta Comunale n. 9 del 13.01.2022, giusta documentazione in atti prot. n. 10142 del 08.04.2024;
- Il provvedimento finale rientra nelle tipologie di atti soggetti ad obbligo di pubblicazione ai sensi del D.Lgs. 33/2013, come modificato dal D.Lgs. 97/2016;

DATO ATTO che la presente determinazione reca il visto di regolarità contabile espresso ai sensi dell'art. 151, comma 4 del D.Lgs 267/2000 e successive modificazioni ed integrazioni, costituisce accertamento della copertura finanziaria.

DATO ATTO che è stato acquisito il codice CIG B312E85825 da parte di Anac, ai sensi della delibera Anac n. 584 del 19.12.2023;

VISTI:

- il D.Lgs. 18.08.2000, n.267;
- il D.Lgs. 36/2023;
- lo Statuto comunale ed il vigente regolamento comunale di contabilità;
- il Regolamento Comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
 - il vigente Regolamento di contabilità;

D E T E R M I N A

per i lavori di “Sistemazione Via Lazio – Via Lombardia” e “Sistemazione Via Lazio – Via Lombardia – Completamento”: Incarico di assistenza legale per la rappresentanza e difesa degli interessi del Comune di Cepagatti nella introducenda fase transattiva/conciliativa

- 1) **di considerare** la premessa parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2) **di prendere atto** ed approvare l'offerta ricevuta in data 02.09.2024, giusto prot. n. 24767, integrata in data 03.09.2024, giusto prot. 25015, che sebbene non materialmente allegata, forma parte integrale e sostanziale del presente atto;
- 3) **di conferire**, per quanto in premessa riportato, all'avv. Massignani Arturo l'incarico di assistenza legale per la rappresentanza e la difesa degli interessi dell'Ente nella introducenda fase transattiva/conciliativa, giusta nota dell'Impresa Consorzio Stabile Abruzzo Lavori prot. 10454 del 09.04.2024, per la somma di € 3.000,00 oltre oneri previdenziali ed Iva per complessivi € 3.806,40;
- 4) **di impegnare** in favore dell'Avv. Massignani Arturo, generalità in atti, la somma di € 3.000,00 oltre oneri previdenziali ed Iva, documentazione in atti, per complessivi € 3.806,40, a valere sul capitolo **198/2/2024**;
- 5) **Di stipulare** con l'Avv. Massignani la Convenzione d'incarico secondo lo schema allegato;
- 6) **Di accertare**, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;
- 7) **Di dare atto**, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e dal relativo regolamento comunale sui controlli interni, che il presente provvedimento, oltre all'impegno di cui sopra, non comporta ulteriori riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'ente, e pertanto sarà sottoposto al controllo contabile da parte del Responsabile del servizio finanziario, da rendersi mediante apposizione del visto di regolarità contabile e dell'attestazione di copertura finanziaria allegati alla presente determinazione come parte integrante e sostanziale;
- 8) **di rendere noto** che ai sensi dell'art. 8 della L. 241/1990 che il Responsabile del Procedimento è l'Ing.jr. Giancarlo Scipione;
- 9) **di stabilire** che la presente determinazione venga pubblicata all'albo pretorio, nonché nell'apposita sezione dell'Amministrazione trasparente ai sensi dell'art. 23, comma 1, lett. b) del D.Lgs. n. 33/2013;
- 10) **di demandare** al RUP tutti di adempimenti consequenziali al presente atto;
- 11) **di informare** che avverso il presente provvedimento è esperibile ricorso al competente TAR Pescara nel termine di 60 gg. o, in alternativa, ricorso straordinario al Capo di Stato nel termine di 120 gg., entrambi decorrenti dalla data di notifica o comunicazione dell'atto e della piena conoscenza di esso;
- 12) **di trasmettere** la presente:

- a. Al Responsabile ufficio ragioneria per il visto di regolarità contabile;
b. Al Segretario Generale per il seguito di competenza.

VISTO DI REGOLARITÀ TECNICA

Il Responsabile di Servizio ai sensi dell'art. 147/bis del TUEL 267/2000 e dell'art. 11 del Regolamento sui controlli interni in ordine alla proposta n.ro 1238 del 16/09/2024 esprime parere **FAVOREVOLE**.

Visto di regolarità tecnica firmato digitalmente dal Responsabile del Servizio CARBONE VINCENZA CINZIA NICOLETTA in data 18/09/2024

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE

Il Responsabile del Servizio, ai sensi del D.Lgs. 267/2000 art. 151 c. 4, in ordine alla regolarità contabile della Proposta n.ro 1238 del 16/09/2024 esprime parere: **FAVOREVOLE**

Si attesta la regolarità contabile e la copertura finanziaria della spesa ai sensi dell'art. 183, comma 7, del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267.

Dati contabili:

IMPEGNI

Anno	Capitolo	Num. Progr.	Codice di bilancio				Piano dei Conti		Importo	
			Miss.	Progr.	Titolo	M.Aggr.	Codice	Descrizione		
2024	198	87	1	01	06	1	03	1.03.02.11.999	Altre prestazioni professionali e specialistiche n.a.c.	3.806,40

Visto di Regolarità Contabile firmato dal Responsabile del Servizio Economico Finanziario Dott.ssa MORELLI MARIA TERESA il 18/09/2024.

NOTA DI PUBBLICAZIONE N. 1610

Il 18/09/2024 viene pubblicata all'Albo Pretorio la Determinazione N.ro 1060 del 18/09/2024 con oggetto: **Lavori di "Sistemazione Via Lazio – Via Lombardia" e "Sistemazione Via Lazio – Via Lombardia - Completamento". Incarico di assistenza legale per la rappresentanza e difesa nella introducenda fase transattiva/conciliativa. CIG B312E85825**

Resterà affissa per giorni 15 ai sensi dell'art 124 del T.U. 267/2000.

Esecutiva ai sensi delle vigenti disposizioni di legge.

Nota di pubblicazione firmata da CARBONE VINCENZA CINZIA NICOLETTA il 18/09/2024.